



ПРАВИТЕЛЬСТВО АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 25 мая 2021 г. № 186-рп

г. Архангельск

Об утверждении отчета о реализации в 2020 году государственной программы Архангельской области «Управление государственными финансами и государственным долгом Архангельской области»

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Порядком разработки и реализации государственных программ Архангельской области, утвержденным постановлением Правительства Архангельской области от 10 июля 2012 года № 299-пп, рассмотрев отчет министерства финансов Архангельской области о реализации в 2020 году государственной программы Архангельской области «Управление государственными финансами и государственным долгом Архангельской области», утвержденной постановлением Правительства Архангельской области от 11 октября 2013 года № 474-пп:

1. Утвердить прилагаемый отчет о реализации в 2020 году государственной программы Архангельской области «Управление государственными финансами и государственным долгом Архангельской области», утвержденной постановлением Правительства Архангельской области от 11 октября 2013 года № 474-пп (далее – государственная программа).

2. Признать эффективность реализации государственной программы в 2020 году высокой.

3. Министерству финансов Архангельской области продолжить: реализацию государственной программы в 2021 году;

нормативное правовое регулирование в сфере бюджетного и налогового законодательства, организации планирования и исполнения областного бюджета и оказание методической поддержки органам местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области по вопросам бюджетной политики;

автоматизацию и цифровую трансформацию бюджетного процесса Архангельской области, в том числе путем дальнейшей цифровизации

формирования и утверждения государственных заданий и их доведения до государственных бюджетных и автономных учреждений Архангельской области, формирования и заключения в электронном виде соглашений о предоставлении субсидий из областного бюджета, взаимодействия государственной информационной системы Архангельской области «Автоматизированная система управления бюджетным процессом Архангельской области» с единым порталом бюджетной системы Российской Федерации государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет».

4. Контрольно-ревизионной инспекции Архангельской области обеспечить в 2021 году проверку бюджетных средств, а также средств, полученных из внебюджетных источников, в объеме, предусмотренном государственной программой, а также учитывать объемы проверяемых средств, предусмотренные государственной программой до 2024 года, при составлении планов контрольных мероприятий на соответствующие годы.

5. Настоящее распоряжение вступает в силу со дня его подписания.

**Первый заместитель Губернатора
Архангельской области —
председатель Правительства
Архангельской области**



А.В. Алсуфьев

УТВЕРЖДЕН
распоряжением Правительства
Архангельской области
от 25 мая 2021 г. № 186-рп

О Т Ч Е Т
о реализации в 2020 году государственной программы
Архангельской области «Управление государственными
финансами и государственным долгом Архангельской области»

I. Результаты реализации мероприятий государственной
программы Архангельской области

В 2020 году в рамках государственной программы Архангельской области «Управление государственными финансами и государственным долгом Архангельской области», утвержденной постановлением Правительства Архангельской области от 11 октября 2013 года № 474-пп (далее – государственная программа) осуществлялась реализация следующих подпрограмм.

Подпрограмма № 1 «Организация и обеспечение бюджетного
процесса и развитие информационных систем управления
финансами в Архангельской области»

1. В отчетном периоде в рамках подпрограммы осуществлялась реализация 9 мероприятий.

В ходе реализации подпрограммы обеспечены:

нормативное правовое регулирование в сфере бюджетного законодательства;
организация процесса планирования областного бюджета;

организация исполнения областного бюджета и формирования бюджетной отчетности;

доступность информации о формировании и исполнении областного бюджета;

проведение оценки качества управления финансами;

осуществление деятельности министерства финансов Архангельской области (далее – министерство финансов) как ответственного исполнителя государственной программы и главного распорядителя средств областного бюджета.

Подготовлены проекты следующих нормативных правовых актов:

областные законы «О внесении изменений и дополнений в областной закон «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» от 14 февраля 2020 года № 217-14-ОЗ, от 30 марта 2020 года № 222-15-ОЗ, от 29 мая 2020 года № 262-17-ОЗ; от 29 сентября 2020 № 305-19-ОЗ; от 25 ноября 2020 № 347-21-ОЗ; от 21 декабря 2020 года № 364-22-ОЗ;

областной закон от 2 июля 2020 года № 286-18-ОЗ «Об исполнении областного бюджета за 2019 год»;

распоряжения Правительства Архангельской области от 14 января 2020 года № 11-рп и от 11 февраля 2020 года № 41-рп «О внесении изменений в бюджетный прогноз Архангельской области на период до 2028 года»;

распоряжение Правительства Архангельской области от 25 мая 2020 года № 200-рп «О разработке проекта областного закона «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»;

постановления министерства финансов Архангельской области от 12 февраля 2020 № 6-пф, от 25 марта 2020 года № 13-пф, от 28 мая 2020 года № 20-пф, от 25 сентября 2020 № 29-пф, от 22 декабря 2020 года № 38-пф «О внесении изменений в Указания о порядке применения целевых статей классификации расходов областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования»;

распоряжение Правительства Архангельской области от 18 сентября 2020 года № 384-рп «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Архангельской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»;

постановления министерства финансов Архангельской области от 22 мая 2020 года № 19-пф и от 20 ноября 2020 года № 32-пф «О внесении изменений в порядки, регулирующие особенности Бюджетного процесса Архангельской области».

Постановлениями министерства финансов Архангельской области утверждались типовые формы соглашений о предоставлении из областного бюджета межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Архангельской области и субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям и некоммерческим организациям.

Сформирован и представлен в Министерство финансов Российской Федерации реестр расходных обязательств Архангельской области в срок, установленный Министерством финансов Российской Федерации.

Сформированы и представлены в Межрегиональное операционное управление Федерального казначейства Российской Федерации с использованием системы «Электронный бюджет: учет и отчетность» в сроки, установленные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 года № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» три квартальных и девять месячных отчетов об исполнении консолидированного бюджета Архангельской области, а также годовой отчет об исполнении консолидированного бюджета Архангельской области за 2019 год.

Правительством Архангельской области утверждены отчеты об исполнении областного бюджета за I квартал, первое полугодие и девять месяцев 2020 года, осуществлено их размещение на официальном сайте

Правительства Архангельской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Годовой отчет об исполнении областного бюджета за 2019 год представлен в контрольно-счетную палату Архангельской области на внешнюю проверку.

Проведены публичные слушания по отчету об исполнении областного бюджета за 2019 год.

В период формирования проекта областного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов проведено три заседания комиссии по бюджетным проектировкам, на которых с участием представителей Правительства Архангельской области, Архангельского областного Собрания депутатов, органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, объединений профсоюзных организаций и объединений (союзов) работодателей Архангельской области рассмотрены все значимые вопросы формирования областного бюджета.

Проведены публичные слушания по проекту областного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

В соответствии с условиями соглашений о реструктуризации бюджетных кредитов из федерального бюджета и соглашений, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Архангельской области, проекты областных законов о внесении изменений в областной закон об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов и проект областного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов были направлены на согласование (заключение) в Министерство финансов Российской Федерации.

Проект областного закона «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» с необходимыми документами и материалами сформирован министерством финансов, одобрен Правительством Архангельской области и внесен в установленные сроки на рассмотрение Архангельского областного Собрания депутатов. Проект бюджета рассмотрен областным Собранием в двух чтениях и принят областным законом от 21 декабря 2020 года № 363-22-ОЗ.

В целях организации работы по своевременному исполнению областного бюджета министерством финансов внесены изменения в постановление Правительства Архангельской области от 26 декабря 2018 года № 613-пп «О мерах по обеспечению исполнения областного бюджета», сформированы сводная бюджетная роспись и кассовый план областного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Осуществлялось регулярное размещение на официальном сайте Правительства Архангельской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации об исполнении областного бюджета, а также информационных материалов «Бюджет для граждан».

Актуальная информация о деятельности министерства финансов, ключевых этапах и событиях в рамках реализации бюджетного процесса в Архангельской области и на федеральном уровне размещалась в официальном сообществе министерства финансов в социальной сети «ВКонтакте» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В течение года в адрес главных распорядителей средств областного бюджета и муниципальных образований Архангельской области направлялись письма методического характера по отдельным вопросам формирования и исполнения бюджетов.

В целях методической поддержки перехода муниципальных образований к формированию и утверждению местных бюджетов на очередной финансовый год и на плановый период министерством финансов подготовлен и направлен в адрес финансовых органов муниципальных образований Архангельской области модельный проект решения о бюджете поселения с примерами и комментариями.

В рамках проведения оценки качества управления финансами, осуществляемого главными распорядителями средств областного бюджета и главными администраторами доходов областного бюджета (далее – оценка качества управления финансами), за 2019 год:

представлен в Правительство Архангельской области отчет о результатах оценки качества управления финансами одновременно с годовым отчетом об исполнении областного бюджета за отчетный финансовый год;

размещен на официальном сайте Правительства Архангельской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» рейтинг качества управления финансами.

В соответствии с изменениями Бюджетного кодекса Российской Федерации постановлением министерства финансов Архангельской области от 21 декабря 2020 года № 37-пф утвержден новый Порядок проведения мониторинга качества финансового менеджмента в отношении главных администраторов доходов областного бюджета, главных распорядителей средств областного бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита областного бюджета.

Утвержденные областным законом об областном бюджете годовые плановые назначения областного бюджета по налоговым и неналоговым доходам исполнены на 100,2 процента.

В соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации Архангельской области в течение 2020 года были выделены дополнительные дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов, в том числе:

на финансовое обеспечение мероприятий по борьбе с новой коронавирусной инфекцией (COVID-2019) – в сумме 711 744,8 тыс. рублей;

на компенсацию снижения поступления налоговых и неналоговых доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в связи с пандемией новой коронавирусной инфекции (COVID-2019)

и на финансовое обеспечение первоочередных расходов – в сумме 6 745 370,1 тыс. рублей;

на обеспечение санитарно-эпидемиологической безопасности при подготовке к проведению общероссийского голосования по вопросу одобрения изменений в Конституцию Российской Федерации – в сумме 118 724,9 тыс. рублей.

Министерством финансов было обеспечено оперативное заключение соглашений (дополнительных соглашений) о предоставлении указанных дотаций, в случае необходимости – направление дотаций на цели, установленные соглашениями и своевременное предоставление отчетности о выполнении обязательств, предусмотренных соглашениями.

В 2020 году продолжена эксплуатация государственной информационной системы «Автоматизированная система управления бюджетным процессом Архангельской области» (далее – государственная информационная система) с расширением практики ее применения.

Проведена работа по аттестации государственной информационной системы, осуществлены испытания в соответствии с методиками Федеральной службы по техническому и экспортному контролю, выполнен контроль безопасности, устойчивости системы к нагрузкам.

В программном комплексе «Проект-СМАРТ Про» государственной информационной системы осуществлялись:

внесение изменений в областной закон об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов и формирование проекта областного закона «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»;

формирование реестра расходных обязательств Архангельской области для направления в Министерство финансов Российской Федерации и в Архангельское областное Собрание депутатов;

ведение регионального перечня государственных (муниципальных) услуг и работ и формирование государственных заданий бюджетных и автономных учреждений Архангельской области.

В программном комплексе «Проект-СМАРТ Про» в 2020 году была реализована возможность при формировании кассового плана на 2021 год осуществить распределение бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов в разрезе местных бюджетов и (или) остатка нераспределенного резерва бюджетных ассигнований. Уведомления о предоставлении субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, были сформированы, подписаны электронной подписью и направлены финансовым органам муниципальных образований Архангельской области в электронном виде с использованием внутреннего электронного документооборота программного комплекса «Бюджет-СМАРТ».

В соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2016 года № 243н «О составе и порядке размещения и предоставления информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации» министерством финансов осуществлялось формирование и предоставление для обработки и публикации необходимой информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – единый портал), а также согласование информации финансовых органов муниципальных образований Архангельской области.

По мере развития единого портала продолжалась модернизация государственной информационной системы в части автоматизации деятельности по взаимодействию с ним.

В 2020 году министерством финансов введен в эксплуатацию модуль «Перечень и реестры источников доходов бюджетов» программного комплекса «Бюджет-СМАРТ», который обеспечивает автоматизацию получения набора информации «Реестр источников доходов бюджетов субъектов Российской Федерации, реестры источников доходов бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов, свод реестров источников доходов местных бюджетов» в соответствии с требованиями порядка размещения и предоставления информации на едином портале, обеспечен доступ муниципальным образованиям к указанному модулю.

Принципиально новым направлением автоматизации бюджетного процесса в 2020 году стала разработка программного модуля «Реестр соглашений» программного комплекса «Бюджет-СМАРТ».

Данный программный модуль должен дать возможность главным распорядителям средств областного бюджета формировать и заключать в электронном виде с органами местного самоуправления соглашения о предоставлении субсидий и иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета. Работа над модулем, проведенная в течение 2020 года, позволила в начале 2021 года осуществить заключение в электронном виде с органами местного самоуправления соглашений о предоставлении иных межбюджетных трансфертов.

Программный комплекс «Бюджет-СМАРТ» используется для обеспечения исполнения областного бюджета. В 2020 году в указанном программном комплексе расширен перечень формуляров и наборов бюджетных данных, обмен которыми осуществляется при помощи электронной подписи (без бумажного носителя).

В программном комплексе для ведения отчетности об исполнении областного и консолидированного бюджетов Архангельской области «Свод-СМАРТ» государственной информационной системы в течение 2020 года увеличивалось количество подключений пользователей, а также расширялся функционал системы. Изменения коснулись расширения

использования электронной подписи и электронного документооборота, что позволило уменьшить количество бумажных документов и повысить оперативность обработки данных при сборе бюджетной информации.

2. Для реализации мероприятий подпрограммы в 2020 году предусмотрены финансовые средства в размере 368 288,2 тыс. рублей, из них средства:

федерального бюджета – 44 842,1 тыс. рублей;

областного бюджета – 323 446,1 тыс. рублей.

За отчетный период израсходовано 364 893,3 тыс. рублей, из них средства:

федерального бюджета – 44 738,6 тыс. рублей;

областного бюджета – 320 154,7 тыс. рублей.

Из средств, предусмотренных на реализацию мероприятий подпрограммы, экономия составила 3394,9 тыс. рублей, из них:

102,2 тыс. рублей – по расходам министерства финансов на содержание государственных органов и обеспечение их функций, на осуществление государственных закупок и по расходам министерства финансов на исполнение судебных актов в связи с отсутствием фактической потребности;

93,8 тыс. рублей – по расходам министерства финансов на предоставление субсидий местным бюджетам на частичное возмещение расходов по предоставлению мер социальной поддержки квалифицированных специалистов учреждений культуры и образовательных организаций (кроме педагогических работников), финансируемых из местных бюджетов, проживающих и работающих в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) в связи с расторжением соглашения с муниципальным образованием «Мезенский муниципальный район», а так же с уменьшением числа получателей мер социальной поддержки в муниципальных образованиях;

3198,9 тыс. рублей – по расходам министерства финансов на предоставление субвенций муниципальным образованиям Архангельской области в связи с передачей межбюджетных трансфертов в местные бюджеты в объеме необходимой потребности в кассовых выплатах получателями средств местных бюджетов.

3. В 2020 году Архангельская область принимала участие в реализации государственной программы Российской Федерации «Обеспечение обороноспособности страны» (в части предоставления бюджетам муниципальных образований Архангельской области субвенций на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, в сумме 44 214,8 тыс. рублей).

4. В рамках реализации подпрограммы с органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, получающими субсидии на частичное возмещение расходов по предоставлению мер социальной поддержки квалифицированных специалистов учреждений культуры и образовательных организаций (кроме педагогических работников),

финансируемых из местных бюджетов, проживающих и работающих в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа), заключены соглашения о предоставлении указанных субсидий.

5. Реализация мероприятий подпрограммы в отчетном периоде осуществлялась без нарушения плана.

Подпрограмма № 2 «Управление государственным долгом Архангельской области»

1. В отчетном периоде в рамках подпрограммы осуществлялась реализация четырех мероприятий, предусматривающих в том числе проведение операций по управлению государственным долгом Архангельской области, осуществление государственных заимствований Архангельской области с учетом планируемых кассовых разрывов и своевременное обслуживание долговых обязательств.

В отчетном периоде обеспечено отсутствие просроченных платежей по погашению и обслуживанию государственного долга Архангельской области, а также разработаны и утверждены областным законом от 21 декабря 2020 года № 363-22-ОЗ «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» программы государственных внутренних и внешних заимствований Архангельской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов и программы государственных гарантий Архангельской области в валюте Российской Федерации и иностранной валюте на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Государственный долг Архангельской области на 1 января 2021 года составил 42,7 млрд. рублей при утвержденном верхнем пределе в сумме 46,0 млрд. рублей. По сравнению с 1 января 2020 года объем долговых обязательств увеличился на 8,7 млрд. рублей, или на 25,6 процента, а относительный уровень государственного долга к собственным доходам с 53 до 77 процентов. Рост объема и уровня государственного долга обусловлены недопоступлением в областной бюджет собственных доходов, вызванным снижением налогооблагаемой базы в условиях нестабильности на сырьевых рынках, распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-2019) и влияния данной ситуации на экономическую активность.

30 сентября 2020 года между Архангельской областью и Минфином России было заключено дополнительное соглашение к Соглашениям о предоставлении бюджетных кредитов, предусматривающее освобождение от погашения задолженности в 2020 году, смягчение условий реструктуризации, а также продление периода погашения реструктурированной задолженности с 2024 до 2029 года.

В декабре 2020 года Архангельская область воспользовалась предоставленной федеральным центром возможностью и рефинансировала бюджетный кредит на пополнение остатков средств на едином счете бюджета в полном объеме в размере 5,0 млрд. рублей.

Данные меры поддержки позволили оптимизировать структуру государственного долга и расходы на его обслуживание. В результате в структуре государственного долга доля долговых обязательств по бюджетным кредитам в общем объеме долговых обязательств Архангельской области по итогам 2020 года составила 44 процента, что на 4 процентных пункта больше, чем по итогам 2019 года.

На постоянном контроле находились сроки и условия выполнения обязательств по договору с Управлением Федерального казначейства по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, соглашениям с Министерством финансов Российской Федерации, кредитным договорам с банками.

По итогам 2020 года параметры государственного долга Архангельской области и расходов на его обслуживание соответствуют требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации. Уровень государственного долга на 1 января 2021 года не превысил предельные значения, установленные дополнительными соглашениями по реструктуризации бюджетных кредитов с учетом допустимого Правилами проведения в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13 декабря 2017 года № 1531, превышения показателей на сумму бюджетных ассигнований, направленных на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции (COVID-2019), на сумму снижения налоговых и неналоговых доходов бюджета субъекта Российской Федерации по сравнению с 2019 годом. С учетом допустимого превышения уровень общего государственного долга составил 68 процентов при установленном предельном значении 73 процента, уровень коммерческого долга – 34 процента при установленном предельном значении 50 процентов. Таким образом, по итогам 2020 года условия дополнительных соглашений по реструктуризации федеральных бюджетных кредитов выполнены.

2. Для реализации мероприятий подпрограммы в 2020 году предусмотрены средства областного бюджета в размере 1 069 004,8 тыс. рублей, из них за отчетный период израсходовано 1 049 886,1 тыс. рублей.

Экономия по сравнению с уточненными плановыми назначениями в сумме 19 118,7 тыс. рублей, образовавшаяся по итогам исполнения областного бюджета за 2020 год, связана с оперативным управлением государственным долгом Архангельской области.

Вместе с тем расходы на обслуживание государственного долга Архангельской области выросли по сравнению с 2019 годом на 353 509,4 тыс. рублей, или 50,8 процента. Такое существенное увеличение расходов обусловлено ростом государственного долга в связи с недопоступлением

в областной бюджет собственных доходов, вызванным снижением налогооблагаемой базы и экономической активности в бюджетобразующих отраслях, в том числе в результате распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-2019).

При этом, несмотря на значительный рост, расходы на его обслуживание сложились ниже расходов 2017 и 2018 годов при больших объемах государственного долга. Это стало возможным благодаря эффективному управлению государственным долгом (использование краткосрочных казначейских кредитов, возобновляемых кредитных линий, временно свободных остатков средств областных бюджетных и автономных учреждений на лицевых счетах, открытых в органах Федерального казначейства, а также проведение работы по снижению процентных ставок) и позволило оптимизировать расходы на обслуживание государственного долга Архангельской области на 1205,4 млн. рублей.

3. В 2020 году участие в реализации государственных программ Российской Федерации, федеральных целевых программ и мероприятий федеральных проектов национальных проектов не осуществлялось.

4. В рамках реализации подпрограммы соглашения (договоры) с органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области о предоставлении субсидий (иных межбюджетных трансфертов) из областного бюджета не заключались.

5. Реализация мероприятий подпрограммы в отчетном периоде осуществлялась без нарушения плана.

Подпрограмма № 3 «Поддержание устойчивого исполнения бюджетов муниципальных образований Архангельской области»

1. В отчетном периоде в рамках подпрограммы осуществлялась реализация четырех мероприятий, достигнуты следующие результаты:

проведен анализ поступивших предложений по совершенствованию методик распределения межбюджетных трансфертов, предоставляемых муниципальным образованиям Архангельской области;

утвержден порядок предоставления и распределения субсидий бюджетам муниципальных образований Архангельской области на софинансирование вопросов местного значения на 2021 год;

проведен расчет дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности на 2021 – 2023 годы и субсидий на софинансирование вопросов местного значения на 2021 год;

осуществлялся расчет дотаций муниципальным образованиям Архангельской области на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов, предоставляемых в 2020 году;

ежемесячно размещалась на официальном сайте Правительства Архангельской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информация об исполнении местных бюджетов.

Проведена оценка качества организации и осуществления бюджетного процесса в муниципальных образованиях Архангельской области в соответствии с Порядком проведения мониторинга и оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса в муниципальных образованиях Архангельской области, утвержденным распоряжением министерства финансов от 29 ноября 2019 года № 168-рф.

Рейтинг муниципальных образований по результатам оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса в муниципальных образованиях Архангельской области размещен на официальном сайте Правительства Архангельской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Наилучшим среди городских округов стал городской округ Архангельской области «Город Коряжма», среди муниципальных районов – Вилегодский муниципальный район Архангельской области.

Обеспечено своевременное перечисление сумм межбюджетных трансфертов в целях поддержания устойчивого исполнения местных бюджетов (дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, муниципальных районов (городских округов) Архангельской области, субсидий на софинансирование вопросов местного значения и дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов, дотаций связанных с особым режимом безопасного функционирования закрытых административно-территориальных образований).

В 2020 году в целях обеспечения контроля за ситуацией с исполнением местных бюджетов и обеспечением их сбалансированности министерством финансов:

осуществлялся мониторинг исполнения бюджетов муниципальных образований Архангельской области, контроль за соблюдением мер и ограничений, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации, в том числе по соблюдению утвержденных постановлением Правительства Архангельской области от 3 марта 2016 года № 70-пп нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области;

заключены соглашения с 20 муниципальными образованиями Архангельской области об условиях предоставления из областного бюджета дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Архангельской области в 2020 году;

заключены соглашения с 23 муниципальными образованиями Архангельской области о предоставлении субсидий на софинансирование вопросов местного значения в 2020 году;

выделены дополнительные дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов в сумме 136 476,3 тыс. рублей, в том числе на компенсацию выпадающих доходов шести муниципалитетов.

В результате перечисленных мер, в том числе оказания дополнительной поддержки местным бюджетам, просроченная кредиторская задолженность местных бюджетов за 2020 год сократилась на 23,2 млн. рублей (на 45,5 процента), муниципальных бюджетных и автономных учреждений муниципальных образований Архангельской области – на 11,3 млн. рублей (на 84,1 процента), по состоянию на 1 января 2021 года отсутствует задолженность по заработной плате и мерам социальной поддержки.

В 2020 году подготовлены три изменения в постановление Правительства Архангельской области от 26 декабря 2017 года № 637-пп «Об утверждении Правил, устанавливающих общие требования к формированию, предоставлению и распределению субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов, городских и сельских поселений Архангельской области, и Порядка определения и установления предельного уровня софинансирования из областного бюджета (в процентах) объема расходного обязательства муниципального района, муниципального округа и городского округа Архангельской области», направленные на актуализацию правил предоставления межбюджетных субсидий в связи с изменениями бюджетного законодательства.

В целях повышения ответственности должностных лиц органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, создания стимулов для повышения качества управления муниципальными финансами в соответствии с порядками заключения соглашений с главами местных администраций муниципальных районов (городских округов) Архангельской области, получающих дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Архангельской области, и соглашений, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов городских, сельских поселений Архангельской области, утвержденными постановлениями Правительства Архангельской области соответственно от 24 декабря 2019 года № 769-пп и от 24 декабря 2019 года № 733-пп, начиная с 2020 года в данные соглашения включаются обязательства глав соответствующих муниципальных образований Архангельской области о применении мер дисциплинарной ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации к должностным лицам соответствующих органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, чьи действия (бездействие) привели к нарушениям обязательств, включенных в соглашения, и сроков заключения указанных соглашений.

Аналогичная ответственность за исполнение условий соглашений о предоставлении субсидий на софинансирование вопросов местного значения предусмотрена порядком их предоставления и распределения, а также указанными соглашениями.

2. Для реализации мероприятий подпрограммы в 2020 году предусмотрены финансовые средства в размере 6 040 267,3 тыс. рублей, из них средства:

федерального бюджета – 165 146,0 тыс. рублей;
областного бюджета – 5 875 121,3 тыс. рублей.

За отчетный период все предусмотренные средства израсходованы в полном объеме.

3. В отчетном периоде Архангельская область принимала участие в реализации подпрограммы «Выравнивание финансовых возможностей бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов» государственной программы Российской Федерации «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2016 года № 445 (в части предоставления бюджету городского округа Архангельской области «Мирный» дотаций, связанных с особым режимом безопасного функционирования закрытых административно-территориальных образований, в сумме 165,1 млн. рублей).

В 2020 году продолжило действие Соглашение между Министерством финансов Российской Федерации, Правительством Архангельской области и муниципальным образованием «Мирный» от 13 июня 2018 года № 01-01-06/06-236 о предоставлении и обеспечении эффективного использования межбюджетных трансфертов, выделяемых из федерального бюджета бюджету Архангельской области для предоставления бюджету закрытого административно-территориального образования Мирный дотации на компенсацию дополнительных расходов и (или) потерь бюджетов закрытых административно-территориальных образований, связанных с особым режимом безопасного функционирования. 1 августа 2020 года было заключено Дополнительное соглашение № 1 к указанному Соглашению.

4. В рамках реализации подпрограммы с органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, получающими дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) и субсидии на софинансирование вопросов местного значения, заключены соглашения о предоставлении указанных межбюджетных трансфертов.

Информация об органах местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, которые по итогам отчетного года не достигли установленных в соглашениях о предоставлении субсидий на софинансирование вопросов местного значения показателей результативности использования средств областного бюджета, представлена в следующей таблице:

Наименование показателя результативности	Единица измерения	Значения показателя результативности		Степень достижения показателя, процентов	Причины недостижения показателей результативности, планируемый к возврату в областной бюджет объем средств
		плановое	фактическое		

Субсидии на софинансирование вопросов местного значения

Обеспечить по итогам исполнения местного бюджета за 2020 год сокращение на 5 процентов (при отсутствии просроченной кредиторской задолженности – недопущение возникновения) сложившейся по данным годового отчета об исполнении местного бюджета за 2019 год просроченной кредиторской задолженности органов местного самоуправления и муниципальных учреждений, финансируемых из консолидированного бюджета муниципального района (бюджета городского округа)	Мезенский муниципальный район Архангельской области				
	тыс. рублей	1 927,5	2 120,9	-	недостаточный контроль со стороны органов местного самоуправления
	Онежский муниципальный район Архангельской области				
	тыс. рублей	305,8	2 064,1	-	недостаточный контроль со стороны органов местного самоуправления
	Шенкурский муниципальный район Архангельской области				
	тыс. рублей	0,0	0,09	-	недостаточный контроль со стороны органов местного самоуправления

5. Реализация мероприятий подпрограммы в отчетном периоде осуществлялась без нарушения плана.

Подпрограмма № 4 «Осуществление внутреннего государственного финансового контроля и контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг»

1. В 2020 году в рамках подпрограммы осуществлялась реализация четырех мероприятий. Проведены 82 ревизии и проверки внутреннего

государственного финансового контроля, в том числе 58 плановых, 13 внеплановых проверок, 11 встречных проверок. Объем проверенных средств составил 5,7 млрд. рублей.

По результатам проведения контрольных мероприятий составлено 82 акта. По итогам рассмотрения актов ревизий и проверок контрольно-ревизионной инспекцией Архангельской области (далее – контрольно-ревизионная инспекция) объектам финансового контроля направлено четыре предписания и 18 представлений. 18 писем направлено главным распорядителям средств областного бюджета по устранению выявленных нарушений. Для сравнения: в 2019 году проведено 81 контрольное мероприятие, объектам финансового контроля направлено пять предписаний и 41 представление.

В целях соблюдения действующего законодательства о контрактной системе в 2020 году проведено 15 проверок, в том числе: 7 плановых, 8 внеплановых. По результатам контрольных мероприятий выдано одно предписание. Для сравнения: в 2019 году проведена 21 проверка и выдано 7 предписаний.

2. Для реализации мероприятий подпрограммы предусмотрены финансовые средства областного бюджета в размере 29 484,8 тыс. рублей.

За отчетный период израсходовано 29 311,0 тыс. рублей.

Не израсходовано 173,8 тыс. рублей по уплате прочих налогов и сборов.

3. В 2020 году участие в реализации государственных программ Российской Федерации не осуществлялось.

4. В рамках реализации подпрограммы соглашения (договоры) с органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области о предоставлении субсидий (иных межбюджетных трансфертов) из областного бюджета не заключались.

5. Реализация мероприятий подпрограммы в отчетном периоде осуществлялась без нарушения плана.

Анализ факторов, повлиявших на ход реализации государственной программы

В отчетном периоде министерством финансов обеспечено своевременное финансирование мероприятий государственной программы за счет средств областного бюджета, а также соблюдение в ходе реализации государственной программы требований бюджетного законодательства Российской Федерации и законодательства Архангельской области.

Значение показателя «Средний индекс качества управления финансами главных администраторов средств областного бюджета» за 2020 год составило 4,4, что на 10 процентов выше планового значения и на 13 процентов выше значения 2019 года. На рост показателя оказало влияние в том числе

включение в 2020 году в состав показателей качества управления финансами дополнительных показателей, рекомендованных Министерством финансов Российской Федерации приказом от 14 ноября 2019 года № 1031 «Об утверждении Методических рекомендаций по проведению мониторинга качества финансового менеджмента».

Значение показателя государственной программы «Средний индекс качества организации и осуществления бюджетного процесса в муниципальных образованиях Архангельской области» за 2019 год составило 0,69 при плановом значении 0,63 процентных пункта (при этом его рост к уровню показателя за 2018 год составил 0,07 процентных пункта).

На рост показателя повлияли снижение по итогам 2019 года уровня просроченной кредиторской задолженности местных бюджетов, бюджетных и автономных муниципальных учреждений, а также актуализация методики проведения мониторинга и оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса в муниципальных образованиях Архангельской области.

Значение показателя «Объем проверенных бюджетных средств, а также средств, полученных из внебюджетных источников» подпрограммы № 4 «Осуществление внутреннего государственного финансового контроля и контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг» составило 5,7 млрд. рублей при плановом значении 6,0 млрд. рублей, исполнение показателя составило 95,0 процента. Значение показателя было достигнуто не в полном объеме в связи с тем, что часть выездных плановых мероприятий не состоялась из-за введенных ограничений в соответствии с указом Губернатора Архангельской области от 17 марта 2020 года № 28-у «О введении на территории Архангельской области режима повышенной готовности для органов управления и сил Архангельской территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и мерах по противодействию распространению на территории Архангельской области новой коронавирусной инфекции (COVID-2019)».

Перечень достигнутых целевых показателей государственной программы по итогам 2020 года приведен в приложении № 1 к настоящему отчету.

Оценка эффективности реализации государственной программы за 2020 год (приложение № 2 к настоящему отчету) произведена в соответствии с Положением об оценке эффективности реализации государственных программ Архангельской области, утвержденным постановлением Правительства Архангельской области от 10 июля 2012 года № 299-пп, и составила 98,8 балла. Эффективность реализации государственной программы в 2020 году признана высокой.

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
2.2. Оценка качества управления финансами, осуществляемого главными распорядителями средств областного бюджета и главными администраторами доходов областного бюджета	министерство финансов	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
3.1. Совершенствование и поддержка функционирования систем автоматизации бюджетного процесса и автоматизации (централизации) бюджетного, бухгалтерского и налогового учета в органах государственной власти Архангельской области, иных государственных органах Архангельской области и государственных учреждениях Архангельской области	министерство финансов	13 173,0	13 160,4	99,9	0,0	0,0	13 173,0	13 160,4	0,0	0,0	0,0	0,0	13 160,4
4.1. Исполнение судебных актов по искам к Архангельской области, предусматривающих обращение взыскания на средства областного бюджета в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации	министерство финансов	38 523,6	38 523,2	100,0	0,0	0,0	38 523,6	38 523,2	0,0	0,0	0,0	0,0	38 523,2

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
5.1. Обеспечение деятельности министерства финансов как ответственного исполнителя государственной программы	министерство финансов	74 732,2	74 642,9	99,9	0,0	0,0	74 732,2	74 642,9	0,0	0,0	0,0	0,0	74 642,9
5.2. Обеспечение деятельности министерства финансов как главного администратора расходов областного бюджета	министерство финансов	241 859,4	238 566,8	98,6	44 842,1	44 738,6	197 017,3	193 828,2	0,0	0,0	0,0	0,0	238 566,8
Итого по подпрограмме		368 288,2	364 893,3	99,1	44 842,1	44 738,6	323 446,1	320 154,7	0,0	0,0	0,0	0,0	364 893,3
Подпрограмма № 2 «Управление государственным долгом Архангельской области»													
1.1. Совершенствование планирования объема и структуры государственного долга Архангельской области, в том числе государственных гарантий Архангельской области	министерство финансов	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
1.2. Своевременное погашение долговых обязательств Архангельской области и исполнение обязательств по обслуживанию государственного внутреннего долга Архангельской области	министерство финансов	1 069 004,8	1 049 886,1	98,2	0,0	0,0	1 069 004,8	1 049 886,1	0,0	0,0	0,0	0,0	1 049 886,1

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
2.2. Согласование заключения государственными заказчиками Архангельской области при осуществлении закупок для обеспечения государственных нужд Архангельской области контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)	контрольно-ревизионная инспекция Архангельской области	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
3.1. Обеспечение деятельности контрольно-ревизионной инспекции как ответственного исполнителя подпрограммы № 4	контрольно-ревизионная инспекция Архангельской области	29 484,8	29 311,0	99,4	0,0	0,0	29 484,8	29 311,0	0,0	0,0	0,0	0,0	29 311,0
Итого по подпрограмме		29 484,8	29 311,0	99,4	0,0	0,0	29 484,8	29 311,0	0,0	0,0	0,0	0,0	29 311,0
Всего по государственной программе		7 507 045,1	7 484 357,7	99,7	209 988,1	209 884,6	7 297 057,0	7 274 473,1	0,0	0,0	0,0	0,0	7 484 357,7

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1
к отчету о реализации в 2020 году
государственной программы
Архангельской области «Управление
государственными финансами
и государственным долгом
Архангельской области»

С В Е Д Е Н И Я
о достижении целевых показателей государственной программы Архангельской области
«Управление государственными финансами и государственным долгом Архангельской области»
по итогам 2020 года

Ответственный исполнитель – министерство финансов Архангельской области.

Наименование целевого показателя	Исполнитель	Единица измерения	Значение целевых показателей					Обоснование отклонений значений целевого показателя за отчетный период (год)	
			фактические за два года, предшествующие отчетному году		плановое на отчетный год	фактическое за отчетный год	степень достижения показателя, %		плановое на текущий год
			2018 год	2019 год					
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10

Государственная программа Архангельской области «Управление государственными финансами и государственным долгом Архангельской области»

1. Доля расходов областного бюджета, формируемых в рамках программ Архангельской области, в общем объеме расходов областного бюджета	министерство финансов Архангельской области (далее – министерство финансов)	процентов	98,60	99,00	95,00	99,10	104,3	95,00	
--	---	-----------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	--

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
3. Отношение дефицита областного бюджета к предельному размеру дефицита, рассчитанному в соответствии с соглашениями о предоставлении бюджету Архангельской области из федерального бюджета бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита бюджета Архангельской области, заключаемыми между Министерством финансов Российской Федерации и Правительством Архангельской области	министерство финансов	процентов	0,00	0,00	100,00	67,40	148,4	100,00	дефицит областного бюджета, фактически сложившийся по итогам 2020 года, значительно меньше объема дефицита, рассчитанного в соответствии с соглашениями о предоставлении бюджету Архангельской области из федерального бюджета бюджетных кредитов, в том числе с учетом условий, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 декабря 2017 года № 1531 «О проведении в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам»
4. Средний индекс качества управления финансами главных администраторов средств областного бюджета	министерство финансов	баллов	3,9	3,9	4,0	4,4	110,0	4,0	

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
10. Доля главных распорядителей средств областного бюджета (участников бюджетного процесса), предоставляющих данные в процессе формирования и исполнения областного бюджета с использованием программных комплексов для формирования и исполнения областного бюджета, в общем количестве главных распорядителей средств областного бюджета	министерство финансов	процентов	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	
11. Доля сумм судебных актов по искам к Архангельской области, предусматривающим обращение взыскания на средства областного бюджета, исполненных в течение трех месяцев со дня поступления исполнительных документов на исполнение, в общей сумме, предусмотренной поступившими на исполнение исполнительными документами	министерство финансов	процентов	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	
12. Исполнение областного бюджета по налоговым и неналоговым доходам	министерство финансов	процентов	106,40	104,50	100,00	100,20	100,20	100,00	
13. Обеспечение заявок на финансирование, представленных главными распорядителями средств областного бюджета	министерство финансов	процентов	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	
14. Просроченная кредиторская задолженность областного бюджета по заработной плате получателей бюджетных средств	министерство финансов	рублей	0,00	0,00	0,00	0,00	100,00	0,00	
15. Отношение доведенных предельных объемов финансирования к утвержденному плану года по расходам, главным распорядителем по которым является министерство финансов	министерство финансов	процентов	99,00	99,40	100,00	99,70	99,70	100,00	

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
15.1. Соблюдение установленных законодательством Российской Федерации требований о составе отчетности об исполнении консолидированного бюджета Архангельской области и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, формируемой министерством финансов Архангельской области	министерство финансов	процентов	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	
15.2. Отсутствие кредиторской задолженности местных бюджетов по расходам по предоставлению мер социальной поддержки квалифицированных специалистов учреждений культуры и образовательных организаций (кроме педагогических работников), финансируемых из местных бюджетов, проживающих и работающих в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) на 1 января года, следующего за отчетным	министерство финансов	да=1 нет=0	-	1,00	1,00	1,00	100,00	1,00	

Подпрограмма № 2 «Управление государственным долгом Архангельской области»

16. Отношение объема государственного долга Архангельской области к общему годовому объему доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений	министерство финансов	процентов	60,00	53,00	100,00	77,00	129,9	100,00	объем государственного долга Архангельской области, фактически сложившийся по итогам 2020 года, значительно меньше предельного объема государственного долга, установленного статьей 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации, который предусмотрен в качестве индикатора государственной программы
---	-----------------------	-----------	-------	-------	--------	-------	-------	--------	--

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
17. Доля расходов на обслуживание государственного долга Архангельской области в общем объеме расходов областного бюджета	министерство финансов	процентов	1,68	0,78	15,00	0,98	в 15,3 раза	15,00	объем расходов на обслуживание государственного долга Архангельской области, фактически сложившийся по итогам 2020 года, значительно меньше предельного объема указанных расходов, установленного статьей 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации, который предусмотрен в качестве индикатора государственной программы
18. Объем просроченных платежей по погашению государственного долга Архангельской области	министерство финансов	тыс. рублей	0,00	0,00	0,00	0,00	100,00	0,00	
19. Объем просроченных платежей по обслуживанию государственного долга Архангельской области	министерство финансов	тыс. рублей	0,00	0,00	0,00	0,00	100,00	0,00	
Подпрограмма № 3 «Поддержание устойчивого исполнения бюджетов муниципальных образований Архангельской области»									
21.1. Критерий выравнивания финансовых возможностей поселений для городских поселений Архангельской области	министерство финансов	рублей/чел.	-	-	283,60	283,60	100,00	294,90	
22. Критерий выравнивания финансовых возможностей поселений для сельских поселений Архангельской области	министерство финансов	рублей/чел.	179,50	187,30	192,90	192,90	100,00	200,60	
23. Критерий выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) Архангельской области	министерство финансов	коэффициент	1,00	1,00	1,00	1,00	100,00	1,00	

ПРИЛОЖЕНИЕ № 2
к отчету о реализации в 2020 году
государственной программы
Архангельской области «Управление
государственными финансами
и государственным долгом
Архангельской области»

О Ц Е Н К А
эффективности реализации государственной программы Архангельской области
«Управление государственными финансами и государственным долгом Архангельской области»
за 2020 год

Исполнитель	Уровень выполнения исполнителем мероприятий государственной программы (ВМ _j)	Степень достижения целей и решения задач государственной программы исполнителем (ДЦ _j)	Уровень расходования средств исполнителем (РС _j)	Оценка реализации государственной программы по исполнителю (КРІ _j) (гр.2×35+гр.3×55+гр.4×10)	Оценка реализации государственной программы по исполнителям (КРІ _{итп})	Оценка качества планирования и управления реализацией государственной программы (R)	Интегральная оценка эффективности реализации государственной программы (КРІ _{итп}) (гр.6×0,8+гр.7×0,2)
1	2	3	4	5	6	7	8
1. Министерство финансов Архангельской области	1,00	1,00	1,00	100,0	-	-	-
2. Контрольно-ревизионная инспекция Архангельской области	1,00	0,98	0,99	98,8	-	-	-
В целом по государственной программе					100,0	94,0	98,8

Эффективность реализации государственной программы – высокая.